

兰山区 2019 年国民经济和社会发展规划

一、2018 年国民经济和社会发展规划执行情况

2018 年，全区上下深入学习贯彻党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，按照“走在前列”的目标定位，坚持高质量发展导向，坚持以人民为中心的思想，以深化供给侧结构性改革为主线，以新旧动能转换为统领，始终聚焦产业、着力创新驱动、紧抓生态文明、深化改革开放、推进惠民共享，把“全域发展、率先小康”的各项任务落到实处，经济社会各项事业全面进步。

（一）综合实力持续增强。全年实现生产总值 1053.9 亿元，增长 9%；完成一般公共预算收入 86.2 亿元，增长 18%；实现社会消费品零售总额 674.9 亿元，增长 8.8%；固定资产投资增长 6.3%；居民人均可支配收入 28155 元，增长 8.5%。连续七年入围全国百强区、位居全国综合实力百强区第 41 位，全国投资潜力百强区第 14 位、全国绿色发展百强区第 31 位、全国科技创新百强区第 60 位、全国新型城镇化质量百强区第 33 位。

（二）新旧动能转换加速推进。明确“一城引领、两园集聚、三产突破、四化并举”总体布局，落实“5+5”产业培植计划，新旧动能转换全面起势。“一城引领”带动商城发展实现新突破，创新实施“一个融合、七个转变”的发展路径，实现市场交易额 2886 亿元、增长 10%，物流总额 6265 亿元、增长 10.3%，电商交易额 1260 亿元、增长 29%，会展交易额 445 亿元、增长 11%。“两园集聚”带动工业经济有新提升，规模企业达到 637 家，完成工

业总产值 2028 亿元，增长 7.7%， “两化融合” 步伐加快，“企业上云” 进展顺利，绿爱糖果、莱克科技等一批“四新” 企业快速成长。“三产突破” 带动产业结构实现新优化，三次产业结构优化为 0.8：45.3：53.9，第三产业占比较上年提升 1.6 个百分点；积极开展“现代服务业突破年” 活动，省级服务业综合改革试点和省级现代服务业集聚示范区建设深入推进，实现服务业增加值 568 亿元，增长 11.9%，农业生产形势良好，农业“新六产” 扎实推进，成功创建全国主要农作物生产全程机械化示范区。“四化并举” 为经济发展注入新动能，鲁班精装小镇、金锣康养小镇等“四新四化” 项目加快推进，并带动中国科学院大学、中国建材联合会、中国融创集团等战略资源的引入，全区科技创新平台达到 67 家，鲁南制药获省级科技进步一等奖，创新能力不断增强。

（三）城乡统筹发展不断推进。城镇改造步伐不断加快，围绕新型城镇化建设，以重点片区、重点项目为引领，持续加快城镇改造步伐，北城二期、西部新城、临沂商谷、鲁南高铁、京沪高速扩容等片区完成征收 380 万平方米，为经济高质量发展腾出空间。建设居民楼 449 万平方米、农房 1.12 万户，改造老旧小区 142 个，惠及居民 1.8 万户，城乡居民居住条件不断改善。基础设施建设不断加强，新西外环建成通车，京沪高速改扩建工程加快推进，72 条道路、26 座桥梁全面提升，新增硬化面积 178 万平方米，农村道路户户通硬化 106 万平方米，建设海绵城市 10 平方公里，敷设污水管网 88 公里。城镇管理水平不断提升，深入推进两城同创，城市管理“兰山样板” 受到省市肯定，城乡环卫一体化走深走实，“物业管理十条” 经验做法在全省推广，持续深化群

众性精神文明创建活动，社会主义核心价值观深入人心。乡村振兴战略扎实实施，乡村产业振兴、生态振兴、组织振兴、人才振兴、文化振兴扎实推进。

（四）对外开放步伐不断加快。深度融入“一带一路”战略，积极创建省级“一带一路”建设综合试验区，并上升为市级战略，全年实现对“一带一路”出口 48.3 亿元，被评为国家外贸转型升级基地，全年完成进出口总额 122.2 亿元，其中出口 95.1 亿元，增长 8.6%，新增出口实绩企业 117 家。加大“双招双引”力度，建立“5+5”产业招商工作机制，积极开展产业招商，组织参加山东临沂（北京）新旧动能转换招商引资洽谈会、山东临沂（上海）双招双引洽谈会、广州（临沂）双招双引项目洽谈会等招商活动，签约了中谷海运北方国际物流产业园、中巴跨境贸易智慧产业园等产业项目，招引落地过亿元项目 42 个，利用市外资金 62 亿元。新引进各类人才 228 名，泰山产业领军人才实现“零突破”。

（五）民生保障水平不断提高。全面落实各项就业创业政策，新增城镇就业 1.18 万人，被评为省级创业型城市。继续扩大社会保险覆盖面，有效保证了应保尽保、应收尽收、应享尽享，发放社会保险待遇 23.59 亿元。投资 21.1 亿元，实施 38 个校建项目，“全面改薄”44 所，“超大班额”问题得到有效化解。推进校长职级制改革，招聘、聘用教师 4659 名，师资力量得到有效提升。入选全省首批医养结合示范先行区，荣获全省全民健身运动先进区。镇村公交实现全市率先、全域联通、全区覆盖。持续巩固脱贫攻坚成果，已脱贫群众持续增收，新脱贫 2409 人，对口支援青海海晏县、扶贫协作重庆城口县取得新进展。生态环境持续改善，

创新“企业河长”，成功举办全国黑臭水体源头整治交流会，重点河流断面稳定达标，水环境质量综合指数同比改善11%，空气质量综合指数同比改善6.3%。平安兰山建设更加深入，安全生产形势平稳，社会治安状况良好。民族宗教、妇女儿童、史志档案等各项社会事业也取得新进展。

同时，经济社会发展中还存在如下矛盾和问题：经济发展不平衡不充分，城乡之间发展不均衡、镇域经济发展不充分；新旧动能转换任务较重，企业创新活力尚未完全激发，产业结构还不尽合理，经济发展的质量和效益还不够高；财政收支矛盾仍然存在，民生和社会事业存在不少薄弱环节，群众关心的教育、医疗、养老、食品药品安全等方面仍需大力提升。安全生产任务面广量大，大气污染防治、水污染防治的形势依然严峻。

二、2019年计划安排

2019年是新中国成立70周年，是决胜全面建成小康社会的关键之年，也是加快新旧动能转换、实现高质量发展的重要一年。做好2019年经济社会发展工作，必须：高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，坚持稳中求进工作总基调，贯彻新发展理念，践行以人民为中心的发展思想，实施新旧动能转换重大工程，全面贯彻落实区委“123456”的发展思路，突出党建这一统领，聚焦“征收拆迁、双招双引”两个发力，实现“人才、资金、土地”三个突破，推进“商城、老城、西部新城、高铁商务城”四城同建，强化“守牢底线、改革开放、乡村振兴、民生改善、差异化考核”五项保障，抓实“文化旅游、社会治理、信访流水线、融媒体中心、新时代文明实践中心、厘清区镇事权”六

项工作，为大美新临沂建设和美幸福的现代化核心城区而努力奋斗。

坚持稳中求进的工作总基调，全区 2019 年国民经济和社会发展的主要预期目标初步安排为：

——地区生产总值增长 7% 左右；

——一般公共预算收入增长 9% 左右；

——固定资产投资增长 7% 左右；

——社会消费品零售总额增长 8% 左右；

——进出口总额保持稳定增长；

——居民人均可支配收入增长 7.5% 左右；

——城镇登记失业率控制在 3% 以内；

——万元 GDP 能耗和主要污染物排放总量削减率等约束性指标确保完成市政府下达的任务。

要完成上述预期目标，应突出抓好以下几个方面

（一）大力发展现代服务业。用好省级服务业综合改革试点和省级现代服务业集聚示范区建设机遇，推动全区服务业继续保持快速发展势头，年内服务业增加值占比提高 1.5 个百分点左右。大力发展电子商务、城市金融、现代物流、工业设计、科技研发等生产性服务业，加快鲁班精装小镇、临沂商谷智慧产业园、山东顺和国际物流智慧物流园等项目建设，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸；培育发展文化创意、全域旅游、医养健康等生活性服务业，加快金锣绿色田园康养综合体、临沂智慧健康养老中心城、“欣欣欢乐世界”旅游综合体等项目建设，增加服务有效供给，推动服务业态创新，全面促进生活性服务业便利化、

精细化、品质化、个性化发展。深入推进商贸物流转型升级，实现市场交易额 3110 亿元、增长 8%，物流总额 6830 亿元、增长 9%。强化服务业载体培育，进一步强化服务业重点产业、各类集聚区和重点项目布局，发挥好省级服务业载体在全省服务业转型升级发展中的示范引领作用，抓好省级现代服务业特色产业集群转型升级示范区建设工作，推动我区服务业载体提质增效发展

（二）加快推进新型工业化。计划全年完成规模以上工业总产值 2190 亿元、增长 8%。改造提升木业、食品、医药、机械制造、有色金属等主导产业，以新技术、新业态、新模式巩固主导产业优势地位，提高产业附加值、产能利用率和市场占有率。大力发展特色产业集群，创新突破路径，加快一台污水处理设备、一台消防车“两个一”先进制造业集群发展。大力弘扬工匠精神，实施“名企名牌培植”计划，培育省市级“专精特新”企业，精准引导企业“小升规”，深入推进“三品”行动，以加快“好品山东”、“鲁创精品”创建为基础，大力开展产业集群区域品牌建设，积极开展百年品牌企业培育工作。开展用地企业亩产效益评价工作，提高土地投资强度和产出水平。加强企业家培训，弘扬优秀企业家精神，增强企业转型升级自信力。强化创新支撑，年内争取新增省级工程技术研究中心、重点实验室 2 家，新增高新技术企业 40 家，争创省级以上众创空间、科技孵化器 5 家，院士工作站 3 家。

（三）稳步实施乡村振兴战略。在更高标准、更高层次上推进农业农村现代化建设，实现农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展。抓好产业振兴。立足农业资源优势，以工业化理念

经营农业，以市场化理念引领农民，运用“互联网+”理念，大力发展农业新六产，重点推进品牌农业、绿色农业、精致农业、休闲农业、智慧农业，促进一产“接二连三”融合发展，推进一批田园综合体项目建设。抓好生态振兴。持续抓好美丽乡村建设，与卫生乡镇创建、卫生城市复审、镇驻地环境综合整治提升、农村人居环境整治、环卫一体化和“美在农家”“美在我家”等工作结合起来，提升村容村貌，改善农村环境。抓好组织振兴。坚持“抓两头、带中间”的思路，加强农村党组织带头人和党员队伍建设；扎实推进第一书记、党员干部“结亲连心”等工作。抓好人才振兴。培育一批“三农”工作基层农技人员和新型职业农民，夯实乡村振兴的人才支撑。抓好文化振兴。以“文明村镇”创建活动为抓手，深化农村思想文化阵地建设，深入推进移风易俗等工作，不断提升农民文明素质和农村社会文明程度。

（四）抓好新型城镇化建设。持续发力征收拆迁，全年计划完成征收300万平方米，开工建设居民楼300万平方米。抓好城市开发建设。推进“四城同建”，在规划引领、优化格局中增创发展新优势。建设现代商城，做好“拆旧、筑台、引商、建谷”四项工程，让城市更有活力；建设品质老城，推动羲之公园片区、临沂商谷片区等规划建设，加大棚户区征收改造力度，改造老旧小区31个，让城市更有魅力；建设产业西城，强化临沂商谷、木业集中区的拉动作用，将城区西拓到新西外环，进一步拉开城市发展框架，强化西部新城空间规划和产业规划引领，加快基础配套设施建设，招引落地大好项目，让城市更有实力；建设高铁商务城，抓好征收清障，完善基础设施配套，承载好商务办公、总

部经济、医养健康、文化旅游等高端业态，做好“南北拓展、东西带动、互补互融”文章，让城市更有潜力。抓好基础设施建设。积极推进蒙山高架路北延、武汉路汭河桥、大山路立交桥及配套改造等重点工程，抓好13条道路新建和3条道路提升改造工程，全面提升路面、管网、绿化、亮化水平。实施城区西部、北部生活污水源头治理工程，继续加快小型污水处理设施建设。加大配套设施补短板力度，新增供热能力720万平方米、燃气管网122公里。提升城市管理水平。全面巩固“两城同创”成果，以绿、美、亮、净、畅为重点，不断提升城市管理规范化、法治化、社会化、智慧化、精细化水平。全力促进土地“增减挂”步伐，推进节约集约用地，服务城乡统筹发展。

（五）持续扩大对外开放。深度融入“一带一路”，全力推进国际商贸城、海外商城、网上商城建设，改造提升老商贸城，推动商城国际化、电商化、集约化发展。优化兰山商城国际贸易服务中心管理服务功能，提高“一站式”涉外服务水平。以争创“一带一路”综合试验区为契机，积极推行市场采购贸易方式，做好菲律宾、印尼等海外仓的落地运营。加大“双招双引”工作力度，完善统筹协调、分析研判和考核等机制，创新招商方式，招引落地“十强”产业项目34个，到位省外资金30亿元、境外资金2600万美元，围绕高质量发展需求，落实人才政策，新引进高端人才360名。充分发挥国家外贸转型升级基地、省级外贸转型升级试点县的示范带动作用，推动产品结构优化，创立自主出口品牌，加速外贸发展转型升级，培育外贸竞争新优势，重点推进“一带一路”沿线经贸布局。鼓励企业扩大高技术、高附加值、自主品

牌产品和服务出口，年内新增实绩进出口企业 100 家，完成出口 115 亿元。

（六）不断保障和改善民生。优先发展教育，全力推进校建项目建设进度，加大教师队伍培养，着力解决“大班额”问题。提升健康水平，建成金锣三级甲等医院，开工建设区人民医院新院，让群众就近医疗有保障；实施全民健身工程，加快镇街全民健身中心建设，实现自然村全民健身工程全覆盖。全面筑牢食品安全防线，确保老百姓“舌尖上的安全”。完善社保体系，持续推进社会保险扩面提质，织密织牢社会救助网，探索实施失能、半失能特困供养人员集中供养模式。推进创业就业，加快构建公共就业创业服务体系，全年新增就业人口 1.1 万人。深化文化惠民，继续做好公共文化体系建设服务工作，提升改造镇街道综合文化站、村社区综合性文化服务中心，打造文化建设示范点，实施文化惠民工程，新建一批文体设施。深入践行社会主义核心价值观，建设新时代文明实践中心，大力倡导移风易俗，倡树文明新风尚。加强诚信体系建设，推行信用“红黑名单”制度，完善守信联合激励和失信联合惩戒机制。坚决打好精准脱贫攻坚战，确保小康路上不漏一户、不落一人。严厉打击各种违法犯罪行为，建设“平安兰山”。统筹做好档案史志、民族宗教、外事侨务等各项工作，加强妇女儿童、青少年、老年人、残疾人权益保障，促进各项社会事业协调发展。