

兰山区 2017 年国民经济和社会发展规划

一、 2016 年国民经济和社会发展规划执行情况

2016 年,全区上下以党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会以及习近平总书记系列重要讲话精神为指导,认真贯彻落实中央和省、市经济工作会议精神,深入贯彻落实区委决策部署,按照“四个全面”的战略布局,以创新、协调、绿色、开放、共享发展理念为引领,坚持稳中求进总基调,坚持“走在前列”目标不动摇,积极承担好中心城区城镇化、商城国际化、新型工业化三项任务,统筹做好稳增长、调结构、促改革、惠民生各项工作,经济社会健康平稳发展,主要指标基本完成年度计划。

综合实力不断提升。实现生产总值 856 亿元,增长 7.2%,基本完成年度计划。三产结构比调整为 1:48.3:50.7,结构日趋优化。一般公共预算收入实现新突破,达到 72.6 亿元,同口径增长 13.9%。预计完成固定资产投资 630 亿元,社会消费品零售总额 550 亿元,进出口总额 23.9 亿美元,低于预期水平。预计居民人均可支配收入达到 24050 元,增长 7.6%。

服务业繁荣发展。按照“三中心、两高地”发展战略,坚持“三化并举、五位一体”,兰山商城整合改造提升步伐不断加快,实现市场交易额 2160 亿元。大力发展现代物流,

推行“互联网+ 物流”模式,提升物流经营业态,实现物流总额 4920 亿元。依托市场、物流优势,网上商城和跨境电商蓬勃发展,实现电商交易额 580 亿元、跨境电商交易额 2 亿美元。坚持商文旅融合发展,建成临沂书圣国际文化城、主题海洋馆等项目,2016 年,全区接待游客 1000 万人次、消费总额 120 亿元。金融保险、科技服务、信息咨询等生产性服务业和养老养生、社区服务等生活性服务业不断培育发展,预计全年实现服务业增加值 434 亿元。

城乡一体协调发展。坚持统筹推进,以旧城旧村改造和北城新区二期、西部新城开发建设为突破,围绕高铁、新西外环等重点项目征收,全年完成征收 224 万平方米,建设居民楼 369 万平方米,建设农房 1.6 万户。坚持民生优先,在城区完成前钦片区、惟一斋片区等棚户区项目改造,提升改造青杨路、桃园路等破损严重路段;在乡村改造农村无害化厕所 1.4 万户,实施村内道路硬化户户通近 140 万平方米,城乡居住环境不断优化。坚持建管结合,规范小区物业管理,加强工地监管、扬尘监测,全面开展餐厨垃圾收运工作,深入推行环卫一体化,城市承载能力不断加强,城市形象得到进一步提升。

工业经济提质发展。规模工业经济增长良好,全区规模以上工业企业达到 539 家,实现主营业务收入 1890 亿元、利税 160 亿元,工业总产值达 2150 亿元。主导产业发展良好,

绿色食品、木业家具、医药、有色金属、机械制造等主导产业完成产值 1697.5 亿元,占规模工业总产值的 78.9%。骨干企业拉动作用明显,金锣集团总产值突破 500 亿元,年产值过 50 亿元企业达到 5 家,过 10 亿元企业达到 22 家。科技创新能力不断提高,2016 年共有 14 项技术创新项目列入省级技术创新项目计划,现有国家级企业技术中心 2 家、省级 8 家、市级 26 家,国家级工程技术研究中心、企业重点实验室、众创空间等科技创新平台 3 家、省级 14 家、市级 24 家,获市级科技进步奖 17 项,授权发明专利 153 件,授权量居全市第一。推进工业节能减排,严把产业准入关口,防止高耗能项目上马,推进高污染企业“退城进园”,节能减排成效明显。

现代农业稳步发展。按照“优质、高产、高效、生态、安全”的现代农业标准,提升改造优质农产品基地,建设优质农产品标准园和现代农业园区,2016 年,共发展优质农产品基地近 2 万亩,改造提升优质农产品基地 4 万亩,新建优质农产品标准园 13 处、现代农业示范园 2 处。农业农村改革发展活力不断增强,基本完成全区土地确权工作,建成农村土地承包经营权数据库并顺利通过省市验收。畜牧生产保持稳定,生猪存栏 33.45 万头,出栏 86.47 万头;牛存栏 2.89 万头,出栏 2.36 万头;羊存栏 4.41 万只,出栏 4.59 万只;家禽存栏 279.12 万只,出栏 823.66 万只;肉蛋奶总产量达

到 11.65 万吨。

外向型经济深入推进。按照“三引一促”总体部署,立足我区产业优势和转型升级要求,突出招强引优,积极构建新格局。2016年,引进过亿元项目45个,实际利用市外资金117亿元,新引进过10亿元项目9个。积极组织参加北京、上海招商会、临沂商博会等大型招商活动,利用招商会签约项目6个,合同利用市外资金220亿元。紧抓“中国创翼”文创大赛总决赛在我区成功举办的契机,签约优质文化创意产业项目9个,进一步拓宽文化产业发展路径。以商城国际化战略为引领,始终坚持对外开放,通过做强主体,转型升级,在国际经济下行压力加大的情况下,推动外向型经济深入推进,2016年利用外资1.3亿美元,完成境外投资9399万美元。

民生事业不断改善。统筹推进就业创业工作,全面落实各项就业创业政策,2016年实现新增城镇就业11321人,农村劳动力转移就业5715人。加强就业创业技能培训,2016年,就业技能培训3549人,创业培训577人。按照“全覆盖、保基本、多层次、可持续”的要求,扎实开展社会保险扩面征缴工作,完成了年度计划。加大精准扶贫力度,提前两年基本完成脱贫任务。集中力量推进13个中小学校改扩建工程,城区教育“大班额”问题得到初步缓解。扎实推进基层卫生综合改革,食品药品安全监管体系更加完善,成功创建省级

食品安全先进区,安全生产形势保持稳定,社会治安状况良好,群众安全感、幸福指数持续攀升。民族宗教、妇女儿童、史志档案等各项社会事业也取得新进展。

全区经济社会发展形势总体良好,但我们也要清醒地看到,经济社会发展中还存在一些矛盾和问题:全区经济总体结构和层次水平还不够优化,龙头骨干企业的支撑带动作用不够明显,企业创新能力不强,与先进地区仍有较大差距。城市征收改造、基础设施建设任务重、压力大,城乡发展还不平衡。安全生产任务面广量大,大气污染防治、水污染防治的任务依然严峻;财政收支矛盾仍然存在,民生保障力度仍需进一步加大。这些困难和问题需要我们认真思考和面对,下大力气加以解决。

二、 2017 年计划安排

坚持稳中求进的工作总基调,全区 2017 年国民经济和社会发展的主要预期目标初步安排为:地区生产总值增长 8%左右;一般公共预算收入增长 10%;固定资产投资增长 11%以上;社会消费品零售总额增长 11%以上;进出口总额增长 9%以上;居民人均可支配收入增长 8%左右;城镇登记失业率控制在 3%以内;万元 GDP 能耗和主要污染物排放总量削减率等约束性指标确保完成市政府下达的任务。要完成上述预期目标,应突出抓好以下几个方面:

(一)突出上水平,推动服务业持续发展。加快商城升级

步伐。持续推进商城升级改造,重点推进国际商贸城、华强建材仓储物流园等项目,改造提升市场 15 个,新增建筑面积 260 万平方米。用足用活商城国际化政策,开展国际贸易培训,优化国际营商环境,开拓兰山商城国际市场。用足用好“旅游购物”贸易方式政策,建立完善通关监管、质量追溯、税收征管、责任追究等综合管理机制,争取列入国家“市场采购”贸易方式试点范围。加快商城向旅游购物型市场转变和升级,打造“兰山商城、购物天堂”品牌,重点打造一批特色明显、旅游功能配套齐全的休闲购物街区。推行“互联网+物流”行动,搭建物流云平台,实施智能化管理,实现物流全程跟踪,打造“中国物流示范基地”。加快发展电子商务,依托教育用品、板材、五金、建材等地产品优势,打造行业性垂直电商平台,引导各集团、市场新建或改造一批功能完善、产业特点鲜明的电子商务产业园(创业园、孵化园)或自营电商平台。推进文化旅游融合发展。整合文化创意资源,加快建设临沂文创产业孵化园,加快动漫游戏、信息服务、软件开发、广告会展等新兴文化业态。深入推进全域旅游,完善服务配套,提升旅游购物街区档次。优化旅游线路,推进镇山风景区、临沂海洋世界主题公园、金锣生态农庄等项目建设,全力打造一批旅游特色村镇。积极发展工业旅游,推动二三产业融合发展。不断拓宽服务业发展新空间。坚持生产性、生活性服务业并举,传统和新兴服务业并重,年内服务业占

比提升 1.2 个百分点。建设完善现代金融服务体系,推动建设人民广场金融商圈、北城新区城市综合体、商城国际财富中心等现代金融聚集区,稳步发展小额贷款公司、民间资本管理公司等新兴金融业态,支持各类金融组织向农村延伸网点和机构,全面提升我区金融业综合竞争力。积极培育研发设计、软件开发、科技服务等高附加值生产性服务业,加快发展养老家政、医疗保健、教育培训等生活性服务业,加快齐鲁园广场、鲁商中心等项目开业运营,大力发展城市综合体,加快发展楼宇经济,稳妥发展房地产业,引导各类服务业改善供给结构。

(二)突出促统筹,推动城乡统筹协调发展。按照“中心城区扩容提质、小城镇梯次推进、村居分类建设”的思路,积极稳妥推进以人为核心的新型城镇化进程。加快老城新城一体发展。在老城实施旧城旧村、棚户区改造,计划年内完成征收 100 万平方米,建设商住楼 300 万平方米,完成棚户区改造 2860 户,重点推进梨杭、职工中专等 16 个片区改造,完成 78 个老旧小区改造计划。加快北城新区城市功能完善,完成西安路绿化拓宽提升工程等项目建设,全力推进北城二期开发建设,启动高铁片区开发。西部新城加大征收建设力度,用好国家新型城镇化综合试点等政策,打造产城融合特色新城区。推进镇村特色发展。支持新市镇、重点镇发展,加快农村新型大社区建设,落实危房改造政策,建设农房 1.2 万

户,重点推进农村无害化卫生厕所改造和户户通硬化工程,加强农村生活垃圾、污水治理,计划全年改造农村无害化厕所 2 万户,硬化村内道路 81 万平方米,建设美丽乡村。加强基础设施建设。扎实推进桃园路、育才路等 10 条道路改造提升,加快西安路和临西十一路综合管廊建设,力争年内建成启用。新建、改建农村公路 80 公里,硬化道路面积 120 万平方米。提升城镇管理水平。进一步完善城市管理常态长效化机制,加快推进老旧小区改造和小区物业管理全覆盖,探索推广“低碳城市”“智慧城市”等城市管理新模式,巩固创建国家文明城市、卫生城市成果,实现城市管理科学化、精细化。

(三)突出抓创新,推动工业经济提质发展。落实“振兴实体经济”的决策部署,围绕产业链部署创新链,加快形成工业创新发展、转型升级、提质增效的新格局。规模以上工业经济实现产值 2250 亿元,高新技术产业占比提高 1 个百分点。加快产业提质升级。对绿色食品、木业家具、装备制造、医药和有色金属等优势产业,结合企业“二次创业”,鼓励企业运用物联网、大数据等现代信息技术,进行建链、补链、强链,进一步巩固领先优势。对新能源、新材料、高端装备制造等新兴产业,以宝华耐磨钢、北易车业等企业为依托,坚持创新驱动,积极攻坚关键技术,提升核心竞争力。落实“环境保护、安全生产、节能减排”三个倒逼机制,加快传统高

耗能行业节能改造,对落后过剩产能,坚决进行淘汰。加快骨干企业培植。对骨干企业主动服务,跟踪问效,帮助企业排忧解难,全力推动企业“二次创业”。鼓励企业引进先进管理模式,实施“百企百亿百项技改计划”,千方百计降本增效。实施企业家培训计划,聘请专业机构进行企业“诊断”,制定发展规划,实行个性化帮扶。强化创新驱动。支持企业走科技进步和自主创新的可持续发展之路,大力推进产学研合作,新增产学研合作关系 60 家,实现科技与企业发展的深度融合。积极开展“一企一技术”行动,做好国家、省、市级科技创新平台的培植、申报和管理工作的,鼓励企业提高研发水平,加快科研项目产业化,引导企业注重科研成果的转化与推广,指导企业向市场推广新技术、新产品。

(四)突出抓改革,推进农业现代化发展。深入推进农业供给侧结构性改革,抓好农产品标准化生产、品牌创建、质量安全监管,新扩建优质农产品基地 2 万亩,提升 5 万亩,新扩建 10 个现代农业产业园区、新建 5 个优质农产品标准园,主要农产品安全监测合格率稳定在 98%以上。把握发展趋势,大力发展设施农业、精细农业,推动全链条增值,提升做优农业经济。用好农村产权制度改革成果,发展合作社、家庭农场等多种形式的适度规模经营,新增农业经营主体 38 家。有序推进土地流转,引导农民以土地要素参股经营。深化农村产权制度改革,增加农民财产性收入。大力培育新型农业主

体和服务主体。扶持壮大农业龙头骨干企业,发展农业精深加工。严控农药化肥使用,防治农业面源污染。重视农产品品牌推介,大力发展农业电商,推广“农超对接”、“农校对接”等营销模式。落实惠农富农政策,加强技能培训,广辟农民增收渠道。

(五)突出增活力,推动外向型经济深入发展。对接融入国家级省级发展战略。加速融入国家“一带一路”发展战略,鼓励企业以“一带一路”沿线节点国家为重点,投资建设经贸合作区,依托商贸物流优势,推进“一带一路”物流通道建设,拓展国际发展空间。积极对接中韩自贸区,充分发挥近海临港和商贸物流优势,以兰山商城为依托,提升对韩开放水平。深入对接全省“一圈一带”发展战略,做好与省内城市的信息交流,加强产业对接和技术合作。提升引资引技引才和项目建设质量。围绕补齐发展短板,谋划建设一批重点项目,优化新增投资结构。实施精准招商,力争年内利用市外资金120亿元、外资9000万美元,签约2个世界500强项目,引进过10亿元项目10个。引进突破一批关键核心技术,力争引进科技成果60项、国内外有影响力的研发平台2家。加大高层次人才引进培养力度,打造区域性人才高地,为经济社会发展提供人才支撑和智力支持。推动外向型经济持续发展。加快商城国际化步伐,用好外贸政策,积极主动“走出去”,加快“海外商城”建设,支持有实力企业布局跨境电商

“边境仓”、“海外仓”。年内新增 50 家进出口实绩企业,完成进出口 26 亿美元。落实财政补贴政策,鼓励企业参加国际性展会,拓宽外贸出口渠道。以质量效益为导向,加大先进技术、关键设备、优质资金进口。

(六)突出惠民生,推动社会事业不断发展。提升社会保障水平。完善巩固精准脱贫成果的长效机制。提高就业服务精准度,以创业带动就业。完善社会养老服务体系,筹建区养老服务中心,推动医养结合。完善城乡居民基本医疗保险制度,加强城镇职工基本医疗、居民基本医疗和大病保险制度的衔接。推动公共服务均等化。以破解城镇大班额和推动高质量教育均衡为重点,推进义务教育城乡均衡发展,推进学前教育、职业教育等各级各类教育加快发展。以深化医药卫生体制改革为契机,在人、财、物等方面向基层卫生服务机构倾斜,提高基层医疗服务水平。以广泛开展全民健身运动为载体,加快公共体育设施和全民健身工程建设步伐,推动群众体育活动全面展开。强化文化阵地建设,推进优质文化资源向基层倾斜。加强和创新社会治理。抓好移风易俗工作推进,加强宣传思想工作,进一步深化文明创建。做好双拥工作。严格落实安全生产责任制,强化隐患排查整改,确保安全生产形势持续向好。深化“食安兰山”建设,保障群众饮食用药安全。统筹做好档案史志、民族宗教、外事侨务等各项工作,加强妇女儿童、青少年、老年人、残疾人权益保障,促

进各项社会事业协调发展。